

**Universidad del Salvador
Facultad de Ciencias Políticas
Licenciatura en Relaciones Internacionales**

Tesis monográfica

**LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO CHILENA (2000-2003)
EL MODELO DE CONDUCCIÓN DURANTE LA ADMINISTRACIÓN
DE RICARDO LAGOS ESCOBAR**

Autor: Tomás Diez-Hidalgo

**Director de la Carrera de Relaciones Internacionales: Dr. José
Paradiso**

Tutor/a de la tesis monográfica/tesina: Lic. Martín Guinart

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Pilar, noviembre de 2006

ÍNDICE

. INTRODUCCIÓN

. MARCO TEÓRICO

.MARCO METODOLÓGICO

. PARTE I: REFORMA DEL MODELO NEOLIBERAL E INTERDEPENDENCIA COMPLEJA

- . Capítulo I. Lagos en el poder, equilibrio de fuerzas
- . Capítulo II. Realidad chilena y Conducción económica
- . Capítulo III. La estructura institucional
- . Capítulo IV. Poder e Interdependencia

. PARTE II: LA ESTRATEGIA DE DESARROLLO CHILENA (2000-2003)

- . Capítulo I. Un análisis de la realidad chilena (2000-2003)
- . Capítulo II. Estimaciones

. APÉNDICE: Muestras del análisis

. CONCLUSIÓN

. BIBLIOGRAFÍA

Introducción

El 14 de mayo de 2006, un artículo publicado en el diario *La Nación*, tras la celebración de la cumbre europea latinoamericana, revela la importancia del modelo chileno como ejemplo por seguir en la región, según las afirmaciones de los líderes de la Unión Europea (UE)

"En este excelente debate abierto, hemos instado a Chile a que utilice su papel de influencia en América latina. Chile es un gran éxito desde el punto de vista económico y político", dijo el presidente de la Comisión Europea, José Manuel Durão Barroso, tras la reunión de la troika de la UE con Bachelet", señala *La Nación*¹.

Asimismo, el presidente en ejercicio de la UE, el canciller austriaco Wolfgang Schäussel, confirmó que "Chile se está moviendo en la dirección correcta. Es un modelo en nuestras relaciones con otros países", dijo (...) el anfitrión de la cumbre, al destacar el incremento del comercio, la "cooperación bilateral y el diálogo político entre ambas partes, en especial desde la entrada en vigor en 2003 del Acuerdo de Asociación que incluye un Tratado de Libre Comercio"².

Si se considera que algunos países no han podido desarrollar sus economías, (aquellas economías denominadas emergentes), países que no han podido alcanzar un desarrollo económico estable, un crecimiento con industrias fuertes; frente a la experiencia chilena es oportuno analizar cómo Chile ha llegado a un reconocimiento internacional de esta naturaleza por parte de algunos líderes mundiales como Wolfgang Schäussel, José Manuel Durão Barroso.

Considerar esto implica interpretar sus políticas exteriores de los últimos años, las políticas de sus mandatarios y el papel desempeñado por las instituciones de ese país en relación con el crecimiento económico.

La intención del presente estudio es demostrar cómo las políticas exteriores aplicadas durante la presidencia de Ricardo Lagos han sido de vital importancia para la estrategia de desarrollo en Chile, y desde aquí se delinea un modelo chileno para las relaciones internacionales.

¹ Diario *La Nación*, "Para la UE, Chile es un país modelo", domingo 14 de mayo de 2006, p.2

² Ibidem.

Así es posible conjeturar a partir de las declaraciones del presidente de la UE, quien vinculó ese crecimiento con la firma del Acuerdo de Asociación, que incluye el Tratado de Libre Comercio. El documento se suscribió durante el mandato de Lagos, promediando su actuación en el poder y el papel de las instituciones de ese país.

La utilidad de esta investigación es que desde aquí surjan herramientas para moldear las políticas internas o externas de los países de la región que están en vía de desarrollo.

Para estimar la estrategia de desarrollo en Chile se han seleccionado fuentes bibliográficas de información. El aporte de la obra *Entre el neoliberalismo y el crecimiento con equidad*, de Ricardo French-Davis, resulta una descripción del contexto histórico y político presente en tres décadas de política económica en Chile (1973-2003).

El análisis económico presente en el estudio de French-Davis se ha vinculado con el informe sobre "Gerencia Pública Económica", elaborado por Sebastián Covarrubias Besa. La articulación de estas miradas sobre la realidad chilena de los últimos años, permitirá reconciliar los aspectos de la conducción económica con el comportamiento de los actores políticos y sociales más relevantes del país trasandino.

Desde estas miradas será posible trazar un análisis descriptivo de la estrategia de desarrollo para el crecimiento económico chileno en el período 2000-2003. A partir de esta información surgirá como análisis comparativo una percepción del modelo chileno para las relaciones internacionales. Para esto último será necesario incluir el aporte de la teoría de la Interdependencia Compleja, formulada por Robert O. Keohane y Joseph S. Nye. Las características de este sistema de análisis resultan más flexibles para analizar el panorama actual e internacional de las relaciones entre Estados.

Por cierto, este estudio considera desde el interior del comportamiento de los actores políticos y sociales, el papel de las instituciones políticas en Chile. Resulta entonces esencial describir e interpretar la funcionalidad y la evolución de las instituciones chilenas (estructura institucional) para ver cómo se produjo el crecimiento económico en el período examinado. Para la descripción del funcionamiento institucional en Chile, se incluye las definiciones de Josep M. Colomer y Rafael Pampillón. Estos investigadores desarrollan un extenso análisis de la utilidad de las instituciones políticas para delimitar las áreas de la actividad pública.

Marco Metodológico

Un modelo de análisis de la realidad chilena

La intención del presente estudio es demostrar cómo las políticas exteriores aplicadas durante la presidencia de Ricardo Lagos, en el periodo 2000-2003, han sido de vital importancia para el despegue de la economía chilena, y desde aquí se delinea un modelo chileno para las relaciones internacionales.

El estudio será realizado sobre la base de una serie de artículos periodísticos publicados en diarios de la prensa internacional. Esta muestra permite examinar el primer periodo de la presidencia de Lagos: las políticas internas y externas, el manejo de las instituciones, el comportamiento de la oposición, el crecimiento económico, el comportamiento social, entre otras cuestiones presentes en esta realidad.

La selección comprende tres artículos por año desde el 2000 al 2003. Los documentos elegidos representan la realidad económica y política en la administración de Lagos.

La aplicación del método descriptivo- explicativo posibilitará un estudio del modelo chileno de estrategia de crecimiento y de conducción política. La metodología aplicada reconoce en este estudio el aporte esencial de la teoría desarrollada por Robert O. Keohane y Joseph S. Nye sobre poder e interdependencia. Las categorías teórico-conceptuales seleccionadas responden a las características estructurales de un modelo de interdependencia compleja.

En la actualidad, las relaciones interestatales se ofrecen en un escenario de globalización. El modelo de interdependencia compleja formulado por los investigadores norteamericanos, permite apreciar cuál es la dinámica en un escenario globalizado con presencia de muchos actores, diversos canales de acción, donde el tema militar- este último, característica esencial de un modelo realista- no prima en las agendas y, donde el desarrollo económico es la meta por alcanzar.

Canales múltiples y agenda de las relaciones interestatales* son las categorías teórico-conceptuales que guían el análisis de la realidad chilena, desde la muestra seleccionada. Es oportuno señalar que la **fuerza militar*** pasa a un segundo

* El resaltado tipográfico es nuestro.

* El resaltado tipográfico es nuestro.

plano en cuanto a las relaciones entre los Estados, según el enfoque de Keohane y Nye.

A continuación se presenta la ficha de análisis para el estudio de la muestra.

Muestra nº	
Autor:	
Título:	
Fuente:	
Ciudad/ fecha de publicación:	
 <u>1. Síntesis del artículo</u>	
 <u>2. Análisis del artículo</u>	
<ul style="list-style-type: none"> • 2.1. Canales múltiples • 2.2. Agenda 	

Este análisis presenta dos ejes para la indagación: uno político, que será analizado desde la visión de la interdependencia compleja, y otro económico, relacionado con el desarrollo de Chile en el periodo 2000-2003.

Se utilizaron los estudios de Sebastián Covarrubias Besa y Ricardo Ffrench-Davis, reunidos en el marco teórico de esta investigación (ver Parte I: Reforma del Modelo Neoliberal e Interdependencia Compleja) para estimar la realidad política económica y las estrategias de desarrollo en Chile.

Marco Teórico

El presente análisis de la realidad chilena nace, en esencia, de la comprensión del concepto **estrategia de desarrollo** formulado por Sebastián Covarrubias Besa. En líneas generales este término expresa los siguientes presupuestos:

“ (...) la visión orientadora de la economía en función de alcanzar y consolidar el desarrollo (...) El eje de esta visión puede ser la primacía de Estado en la generación del desarrollo o el énfasis del Mercado como asignador más eficiente de recursos dentro de una concepción de Estado subsidiario. Una estrategia de desarrollo requiere, para ser implementada, contar con una “estructura institucional” conforme a dicha visión”*

Es necesario para este análisis definir el concepto de **estructura institucional***, que es imprescindible para la implementación de una estrategia de desarrollo. Comprender las características de esta estructura nos permitirá, en esta investigación, estimar qué instituciones acompañaron o condicionaron el desarrollo en Chile.

Según Rafael Pampillón (citado por Covarrubias), “la estructura condiciona la coyuntura (medidas coyunturales) y las políticas económicas, pero es a la vez el resultado de las mismas. Así, en plazos cortos la estructura no se altera radicalmente, mientras que a largo plazo, la estructura no es más que el resultado de la acumulación de determinados resultados coyunturales y conjunto de políticas”*.

La dinámica interna de la estructura institucional de Chile es el soporte para una estrategia de desarrollo que condujo al crecimiento económico de este país. Para conocer esta dinámica es necesario interpretar cuál es el vínculo entre las instituciones políticas que la conforman, esto es las relaciones entre actores políticos nacionales.

Desde la perspectiva de Josep Colomer, “Las instituciones conforman las estrategias de los actores y éstas, en su interacción, producen resultados colectivos. Las instituciones proveen información, oportunidades, incentivos y restricciones tanto a los ciudadanos como a los líderes para la elección de ciertas estrategias y solo cabe

* El resaltado tipográfico es nuestro.

* Citado por COVARRUBIAS BESA, Sebastián. “Gerencia Pública Económica 2000- 2003: el gobierno de Ricardo Lagos Escobar”. Disponible en Internet, en la siguiente dirección: <http://www.cipolcentral.cl/pdf/do>. Consultado el 2 de mayo de 2006, p. 2.

explicar los resultados colectivos a través de las decisiones estratégicas de los actores”*.

Para este estudio de la realidad chilena se parte de un presupuesto: el crecimiento económico del país durante la última década. La definición de crecimiento como un proceso a largo plazo implica la presencia de dos factores: la estabilidad integral y la productividad.

Ricardo Ffrench Davis analizará tres décadas de política económica en Chile para determinar cuál ha sido el crecimiento. Utiliza para ello la descripción de estos dos factores, que en nuestro estudio también guían la estimación del crecimiento económico en el periodo 2000-2003.

“La estabilidad integral -lo que llamamos macroeconomía real- es un elemento esencial para la equidad del crecimiento económico (...) La definición de estabilidad es clave (...) Esta estabilidad implica utilizar la capacidad productiva (PBI potencial) en un marco de precios macroeconómicos correctos (...) El otro concepto de productividad alude a los esfuerzos de innovación, a una nueva combinación de recursos productivos y a mejoras en su calidad. Este segundo concepto de productividad es un determinante del crecimiento en el largo plazo”*

Para analizar la dinámica externa de la economía chilena y entender el contexto en el cual se desenvuelve este crecimiento del país trasandino, se tomara el modelo de análisis del sistema internacional que proponen Robert O. Keohane y Joseph S. Nye. La **interdependencia compleja*** explica esta nueva dinámica de las relaciones entre Estados.

“En política mundial, interdependencia se refiere a situaciones caracterizadas por efectos recíprocos entre países o entre actores en diferentes países. Donde existen efectos de costos recíprocos en los intercambios (aunque no necesariamente simétricos), hay interdependencia”*.

* COLOMER, Joseph M. Instituciones Políticas. Editorial Ariel, Barcelona, 2001

* COVARRUBIAS BESA, op.cit., p.256 s.

* El resaltado tipográfico es nuestro.

* KEOHANE, Robert O. y NYE, Joseph. *Poder e Interdependencia: La Política Mundial en Transición*, Ediciones Gel. Buenos Aires, 1988, p.22.

Los elementos estructurales de un modelo de interdependencia compleja reflejan la dinámica de las nuevas relaciones entre Estados. Estas más complejas y dinámicas entremezclan sociedades, nexos informales, agencias de servicio exterior, elites no gubernamentales, organizaciones transnacionales, transgubernamentales e interestatales. Los nuevos medios de interconexión en el plano internacional referido son denominados **canales múltiples** *

Keohane y Nye entienden que los canales múltiples "conectan las sociedades; los mismos incluyen tanto nexos informales entre agencias de servicio exterior, nexos informales entre elites no gubernamentales (cara a cara y mediante telecomunicaciones) y organizaciones transnacionales (tales como bancos o corporaciones multinacionales) Estos canales pueden resumirse como relaciones interestatales, transgubernamentales y transnacionales. las relaciones interestatales son los canales normales supuestos por los realistas. Las relaciones transgubernamentales aparecen cuando se flexibiliza el supuesto realista de que los Estados actúan coherentemente como unidad; las relaciones transnacionales surgen cuando se flexibiliza el supuesto de que los estados son las únicas unidades". (Keohane y Nye, *op.cit*, 41)

Otra de las categorías estructurales de la interdependencia compleja es el hecho de que los temas de **la agenda** son múltiples y no se encuentran jerarquizados. "Esta ausencia de jerarquía en los temas significa, entre otras cosas, que la seguridad militar no domina consistentemente la agenda. Muchos temas surgen de lo que se acostumbraba considerar como política interna, con lo que la diferenciación entre temas internos y externos se vuelve borrosa. Esos temas son considerados en distintos departamentos gubernamentales (no exactamente en relaciones exteriores) y en distintos niveles. Una inadecuada política de coordinación de estos temas implica costos significativos. Diferentes problemas generan diferentes coaliciones, tanto dentro como fuera del gobierno, y suponen distintos grados de conflicto. La política no se detiene al borde del agua".

El empleo de **la fuerza militar**, analizada desde el modelo de los autores, no constituye un elemento crucial en la dinámica de las relaciones entre estados. Para el

* El resaltado tipográfico es nuestro.

caso chileno sigue entonces la proposición de Keohane y Nye: “. *La fuerza militar, por ejemplo, puede ser irrelevante para resolver desacuerdos sobre aspectos económicos entre los miembros de una alianza*” .pg. 41



USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

PARTE I



- **Reforma del modelo neoliberal e Interdependencia Compleja**

USAL
UNIVERSIDAD
DEL SALVADOR

Capítulo I

Lagos en el poder, equilibrio de fuerzas

Ricardo Lagos Escobar fue electo el 16 de enero de 2006 para ocupar el cargo a la presidencia chilena por los próximos 6 años. Lagos no sólo es el tercer presidente de la llamada Concertación por la Democracia, la coalición de centroizquierda que gobierna Chile desde el retorno a la democracia. Es también el primer socialista que llega a La Moneda tras el gobierno de la Unidad Popular de Salvador Allende, derrocado por Augusto Pinochet y sus hombres, en 1973.

La victoria de Lagos es el fruto de una gran alianza de partidos por la democratización de Chile, que incluye a los demócratacristianos de Chile (7 ministerios), a los socialistas (4), al partido radical socialdemócrata (3), a los liberales y al Partido por la Democracia (3).

Lagos venció en las elecciones a Joaquín Lavín, quien ofreció trabajar conjuntamente por el desarrollo y la unidad de Chile.

En el discurso de asunción, pronunciado ante sesenta mil ciudadanos chilenos, el flamante presidente llama a la unidad y al consenso, para la construcción de un Chile para todos chilenos.

"Hemos triunfado, pero la alegría del momento no nos nubla la razón. Nuestra victoria es justa y hermosa, pero no es una derrota para nadie. Quiero que mis compatriotas sepan que seré el Presidente de todos los chilenos (...) A aquellos que no votaron nuestra opción los invito a trabajar y a deponer desconfianzas o rencores y sumarse aquí y ahora a esta hermosa tarea que los convoco. Aquí hay espacios para todos. Nadie sobra en Chile. Chile es el proyecto común que queremos engarzar. Esta noche le pido a cada uno de ustedes que votaron por mí que toquen la puerta de la casa del vecino que no nos dio su voto, lo saluden con cariño y le digan: únete a nosotros, podemos trabajar juntos por un Chile mejor. La patria es una sola y la patria nos convoca a todos. Por eso hablo hoy en nombre de la patria y me dirijo a todos ustedes" *

* Analítica.com. "Lagos: presidente de todos los chilenos". Disponible en la siguiente dirección: <http://www.analitica.com/va/hispanica/1753766.asp>. Consultado el 4 de mayo de 2006.